

Paskaidrojuma raksts
Preiļu novada pašvaldības saistošajiem noteikumiem Nr. 2024/10
"Preiļu novada kapsētu darbības un uzturēšanas noteikumi"

Paskaidrojuma raksta sadaļas	Norādāmā informācija
1. Mērķis un nepieciešamības pamatojums	<p>1.1. Saistošo noteikumu izdošanas mērķis ir noteikt Preiļu novada pašvaldības īpašumā un tiesiskajā valdījumā esošo kapsētu darbību un uzturēšanu, kapavietu piešķiršanas, kopšanas un uzturēšanas kārtību, apbedīšanas kārtību, kapliču izmantošanas kārtību, kapsētu pārziņu un kapavietas uzturētāja tiesības un pienākumus.</p> <p>1.2. Pašvaldību likuma 4. panta pirmā daļa nosaka pašvaldības autonomās funkcijas, tai skaitā 2. apakšpunktā nosakot, ka pašvaldības pienākums ir gādāt par pašvaldības administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību (tai skaitā kapsētu izveidošana un uzturēšana), kā arī noteikt teritoriju un būvju uzturēšanas prasības, ciktāl tas saistīts ar sabiedrisko drošību, sanitārās tīrības uzturēšanu un pilsētvides ainavas saglabāšanu. Atbilstoši Pašvaldības likuma 4. panta trešajai daļai autonomo funkciju izpildi atbilstoši savai kompetencei organizē un par to atbild pašvaldība.</p> <p>1.3. Preiļu novada pašvaldībā ir spēkā Preiļu novada domes 2022. gada 31. marta saistošie noteikumi Nr. 2022/15 "Preiļu novada kapsētu darbības un uzturēšanas noteikumi", kuri izdoti saskaņā ar likumu "Par pašvaldībām", bet ar 2023. gada 1. janvāri likums ir zaudējis spēku. No 2023. gada 1. janvāra spēkā ir Pašvaldību likums. Saskaņā ar Pašvaldību likuma Pārejas noteikumu 6. punktu dome izvērtē uz likuma "Par pašvaldībām" normu pamata izdoto saistošo noteikumu atbilstību šim likumam un izdod jaunus saistošos noteikumus atbilstoši šajā likumā ietvertajam pilnvarojumam; līdz jaunu saistošo noteikumu spēkā stāšanās dienai, bet ne ilgāk kā līdz 2024. gada 30. jūnijam piemērojami uz likuma Par pašvaldībām normu pamata izdotie saistošie noteikumi, ciktāl tie nav pretrunā ar Pašvaldību likumu. Līdz ar to šo saistošo noteikumu izdošanas tiesiskais pamats neatbilst Pašvaldību likumā ietvertajam pilnvarojumam, un nepieciešams tos izdot no jauna. Pašvaldības dome ir izvērtējusi tās 2022. gada 31. marta saistošos noteikumus Nr. 2022/15 "Preiļu novada kapsētu darbības un uzturēšanas noteikumi" atbilstību normatīvajiem aktiem un sagatavojusi jaunus Saistošos noteikumus, pamatojoties uz Pašvaldību likuma 45. panta pirmās daļas 2. punktu.</p> <p>1.4. Saskaņā ar Pašvaldību likuma 45. panta pirmās daļas 2. apakšpunktu dome ir tiesīga izdot saistošos noteikumus un</p>

	<p>paredzēt administratīvo atbildību par to pārkāpšanu, nosakot administratīvo pārkāpumus un par tiem piemērojamus administratīvos sodus jautājumā par publiskā lietošanā nodotu pašvaldības teritoriju, tostarp, kapsētu izmantošanu.</p> <p>Par saistošo noteikumu 8.; 18.; 22.; 23.; 24. punktu neievērošanu paredzēta administratīvā atbildība – brīdinājums vai naudas sods.</p> <p>Administratīvais sods paredzēts ar mērķi – atturēt personas no pārkāpumu izdarīšanas, aizstāvēt pārējo iedzīvotāju tiesības dzīvot sakoptā, tīrā un drošā vidē. Saistošo noteikumu izdošanas mērķis nav administratīvi sodīt pēc iespējas vairāk personas, bet gan nodrošināt pašvaldības administratīvās teritorijas esošo kapu vides drošu un sakārtotu esību.</p> <p>Soda apmērs tiks piemērots atkarībā no pārkāpuma un nodarītā kaitējuma smaguma, ko izvērtē pašvaldības administratīvā komisija.</p> <p>Nosakot administratīvā soda veidu un mēru, tiks ņemts vērā izdarītā pārkāpuma raksturs, pie atbildības saucamās personas personība, mantiskais stāvoklis, pārkāpuma izdarīšanas apstākļi, atbildību mīkstinošie un pastiprinošie apstākļi.</p> <p>Par 8. un 18. punktos noteiktajiem pārkāpumiem sodi tiek piemēroti par personu apzinātu un patvaļīgu rīcību, kuru sekas būtiski ietekmē kārtību kapsētās.</p> <p>Par 22., 23., 24. punktos noteiktajiem pārkāpumiem sods tiek piemērots par mazāk nozīmīgiem pārkāpumiem, kas nerada būtisku kaitējumu, tomēr ietekmē kapsētas kopējo vizuālo skatu. Izvērtējot saistošajos noteikumos iekļautos soda veidus un apmērus, Preiļu novada dome uzskata, ka noteikumos iekļautie sodi ir ar pietiekamu preventīvu spēku, lai, piemērojot sankcijas pārkāpumu gadījumā, tās būs pietiekami atturošas no turpmākiem pārkāpumiem.</p>
<p>2. Fiskālā ietekme uz pašvaldības budžetu</p>	<p>2.1. Saistošo noteikumu projektam nav ietekmes uz pašvaldības budžetu, salīdzinot ar izdevumiem, kas ir bijuši līdz šim saistībā ar šobrīd spēkā esošo saistošo noteikumu piemērošanu.</p> <p>2.2. Saistošo noteikumu īstenošana neietekmēs Pašvaldībai pieejamos resursus, jo nav nepieciešama jaunu institūciju vai darba vietu izveide vai esošo institūciju kompetences paplašināšanu, lai nodrošinātu saistošo noteikumu izpildi.</p>
<p>3. Sociālā ietekme, ietekme uz vidi, iedzīvotāju veselību, uzņēmējdarbības vidi pašvaldības teritorijā, kā arī plānotā regulējuma ietekme uz konkurenci</p>	<p>3.1. Sociālā ietekme – paredzama tieša ietekme, jo kapsētu apsaimniekošana un kapavietu kopšanas kultūra ir saistāma ar cilvēku dzīvesveidu un vispārējiem ētikas apsvērumiem, kas rada nepieciešamību izveidot un uzturēt īpašas teritorijas, kas paredzētas mirušo apbedīšanai, organizējot un pārvaldot kapsētu uzturēšanu un lietošanu.</p> <p>3.2. Ietekme uz vidi – saistošo noteikumu īstenošana mazinās kapsētu ietekmi uz vidi teritoriāli lokālā līmenī, jo tiek paredzēta noteikta kārtība kapsētu kā īpašo teritoriju, kas izveidotas</p>

	<p>mirušo apbedīšanai, apsaimniekošanai un uzraudzībai. Viena no būtiskākajām ietekmēm ir saistīta ar kapsētu apsaimniekošanas un kapavietu kopšanas rezultātā radītiem atkritumiem, kuru apsaimniekošana ir jānodrošina atbilstoši vides aizsardzības un atkritumu apsaimniekošanas prasībām.</p> <p>3.3. Ietekme uz iedzīvotāju veselību – saistošie noteikumi nerada ietekmi uz iedzīvotāju veselību.</p> <p>3.4. Ietekme uz uzņēmējdarbības vidi pašvaldības teritorijā – saistošie noteikumi neierobežo uzņēmējdarbības aktivitātes un komersantu, kas sniedz apbedīšanas pakalpojumus, konkurētspēju.</p>
4. Ietekme uz administratīvajām procedūrām un to izmaksām	<p>4.1. Administratīvā pārkāpuma procesu par noteikumu prasību pārkāpumiem līdz administratīvā pārkāpuma lietas izskatīšanai veic Preiļu novada pašvaldības policija. Administratīvā pārkāpuma lietu izskata Preiļu novada pašvaldības Administratīvā komisija.</p> <p>4.2. Nav paredzētas papildus administratīvo procedūru izmaksas.</p>
5. Ietekme uz pašvaldības funkcijām un cilvēkresursiem	<p>5.1. Saistošie noteikumi izstrādāti, lai īstenotu Pašvaldību likuma 4. panta pirmās daļas 2. punktā noteikto pašvaldības autonomo funkciju, kas uzliek pienākumu gādāt par pašvaldības administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību (publiskai lietošanai paredzēto teritoriju tai skaitā kapsētu izveidošana un uzturēšana).</p> <p>5.2. Saistošo noteikumu īstenošana neietekmēs Pašvaldībai pieejamos cilvēkresursus, jo nav nepieciešama jaunu institūciju vai darba vietu izveide.</p>
6. Informācija par izpildes nodrošināšanu	<p>6.1. Izpildi nodrošina Preiļu novada pašvaldības, attiecīgā pagasta pārvalde, kuras administratīvajā teritorijā atrodas Pašvaldības īpašumā vai tiesiskajā valdījumā esoša kapsēta lauku teritorijā un pašvaldības kapitālsabiedrība sabiedrība ar ierobežotu atbildību „PREIĻU SAIMNIEKS”, kurai pašvaldība deleģējusi pienākumu apsaimniekot kapsētas Preiļu pilsētā.</p> <p>6.2. Situācijā, kad nepieciešams piemērot administratīvo sodu par noteikumu prasību neievērošanu, saistošo noteikumu izpildē tiek piesaistīta Preiļu novada Pašvaldības policija un Administratīvā komisija.</p>
7. Prasību un izmaksu samērīgums pret ieguvumiem, ko sniedz mērķa sasniegšana	<p>7.1. Saistošie noteikumi ir piemēroti iecerētā mērķa nodrošināšanai un paredz tikai to, kas ir vajadzīgs minētā mērķa sasniegšanai, pašvaldības autonomās funkcijas izpildei. Mērķa sasniegšanai nosakot samērīgas prasības kapsētu apsaimniekošanai, uzturēšanai un lietošanai, kā arī samērīgu atbildību par saistošo noteikumu neievērošanu. Pašvaldības izraudzītie līdzekļi ir piemēroti leģitīmā mērķa sasniegšanai un tās rīcība ir atbilstoša.</p> <p>7.2. Izdodot saistošos noteikumus, tiks izpildīts Pašvaldību likuma Pārejas noteikumu 6. punktā noteiktais pienākums.</p>
8. Izstrādes gaitā	<p>8.1. Saistošo noteikumu projekta izstrādē tika iesaistīti: Aglonas</p>

<p>veiktās konsultācijas ar privātpersonām un institūcijām</p>	<p>pagasta pārvalde, Upmalas pagasta pārvalde, Rožkalnu pagasta pārvalde, Saunas pagasta pārvalde, Vārkavas pagasta pārvalde, Pelēču pagasta pārvalde, Preiļu pagasta pārvalde, Aizkalnes pagasta pārvalde, Rušonas pagasta pārvalde, Riebiņu pagasta pārvalde, Silajāņu pagasta pārvalde, Stabulnieku pagasta pārvalde, Sīļukalna pagasta pārvalde, Galēnu pagasta pārvalde un pašvaldības kapitālsabiedrība sabiedrība ar ierobežotu atbildību „PREIĻU SAIMNIEKS”.</p> <p>8.2. Atbilstoši Pašvaldību likuma 46. panta trešajai daļai saistošo noteikumu projekts 2024. gada 10. aprīlī publicēts Preiļu novada pašvaldības tīmekļa vietnē www.preili.lv sadaļā Normatīvie akti – Saistošo noteikumu projekti.</p> <p>8.3. Viedokļu sniegšanas termiņš – divas nedēļas no saistošo noteikumu projekta publicēšanas.</p> <p>8.4. Viedokli var iesniegt, nosūtot pašvaldībai elektronisku iesniegumu uz pašvaldības e-adresi, vai elektroniski parakstītu iesniegumu uz pašvaldības e-pasta adresi: dome@preili.lv, iesniedzot pašvaldības informācijas un klientu apkalpošanas centrā pašrocīgi parakstītu iesniegumu vai aizpildot iesnieguma veidlapu (pieejama kādā no pašvaldības klientu apkalpošanas centriem vai pašvaldības tīmekļvietnē sadaļā - https://www.preili.lv/lv/saistosonoteikumu-projekti-0</p> <p>8.5. Iedzīvotāju viedokļi par saistošo noteikumu projektu nav saņemti.</p>
--	--

Novada domes priekšsēdētājs

(personīgais paraksts)

Ā.Vucāns